联 合 国 S/2021/752



安全理事会

Distr.: General
25 August 2021
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2510(2020)、2542(2020)和 2570(2021)号决议提交的。报告涵盖自 2021 年 5 月 11 日我的上一份报告(S/2021/451)发布以来利比亚政治、安全和经济方面的事态发展，概述这一期间该国的人权和人道主义状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治、安全和经济方面的事态发展

2. 在联合国主持下，各方继续作出持续努力，推动由利比亚人主导、利比亚人所有的对话进程，以支持停火协议、经济改革和 2021 年 12 月 24 日举行选举。

3. 在本报告所述期间，我的利比亚问题特使先后于 5 月 25 日至 6 月 3 日和 7 月 6 日至 10 日访问该国，会见了民族统一政府总统委员会、总理和成员、国民代表大会议长、国家最高委员会主席、哈利法•哈夫塔尔将军、5+5 联合军事委员会等人员。他强调，必须着手全面执行 2020 年 10 月 23 日在日内瓦签署的停火协议，包括撤出雇佣军和外国部队，以及作为建立信任措施开放沿海公路。他吁请总统委员会、总理阿卜杜勒•哈米德•穆罕默德•德贝巴、5+5 联合军事委员会和哈夫塔尔将军提出一个及时、协调、逐步撤出利比亚雇佣军和外国军队的可行计划。

4. 联利支助团继续支持采取由利比亚人主导、利比亚人所有的办法执行 2020 年 11 月在突尼斯市通过的利比亚政治对话论坛路线图。特派团召集并协调了论坛及其各委员会的四次会议，以推进讨论关于选举的宪法基础的备选方案。

5. 7 月 6 日，国民代表大会议长阿吉拉•萨利赫•格维德尔设立了一个由国民代表大会议员组成的委员会，负责与高级全国选举委员会和联利支助团协调，制订 2021 年 12 月 24 日举行选举所需的选举法草案。选举法草案已提交给国民代

21-10944 (C) 010921 010921



表大会审议。7 月 26 日至 29 日，该委员会与选举委员会在罗马举行了会议，会上将草案提交给国民代表大会进一步讨论。

6. 《利比亚政治协议》第 15 条所列主权职位的任命，包括中央银行行长和审计局局长的任命，仍然未出结果，需要经过国民代表大会和国家最高委员会两个平行程序。这两个机构都成立了委员会负责接收和筛选候选人。

7. 外国军队和雇佣军继续在利比亚各地开展活动，他们的活动没有明显减少。6 月 21 日，苏尔特发生了抗议外国雇佣军涉嫌犯罪行为的示威活动。据报苏尔特和朱夫拉地区的空军基地外国战斗机和向外国雇佣军提供后勤支持的货运飞机仍然在行动，并无减少迹象。我的特使与利比亚有关当局和机构以及有关会员国积极接触，争取达成协议，着手撤出雇佣军和外国部队。

8. 6 月 23 日，联合国和德国共同主持了第二次利比亚问题柏林会议。民族统一政府参加了这次会议，并作为利比亚问题国际后续行动委员会的成员受到欢迎。与会者在会议结论中重申，必须根据路线图，在 2021 年 12 月 24 日如期举行总统和议会选举。与会者还呼吁毫不拖延地撤出所有外国部队和雇佣军，敦促国民代表大会批准一个平衡的国家预算，回顾作为临时行政当局的总统委员会和民族统一政府以及所有各方均有义务尊重国际人权法和国际人道法并追究所有违反国际法的人的责任，欢迎临时行政当局为启动一个包容、全面、基于权利的民族和解进程所采取的初步措施。

9. 7 月 8 日，我的特使向总理、总统委员会和中央银行两个分行的负责人提交了对央行进行的国际金融审计的报告。这次审计是前总理委员会主席法耶兹•萨拉杰在 2018 年 7 月 10 日的信中提出的，他在信中请求联利支助团为这一进程提供协调。审计报告的提交标志着统一央行两个分行的进程启动。

10. 7 月 15 日，安全理事会举行了一次部长级会议。我的特使在情况通报中表示，他对主要政治和机构行为体之间的对峙造成政治/选举轨道上的僵局、继而产生广泛影响感到关切。他警告说，如果在选举的宪法基础问题上出现的僵局以及对峙状况不能迅速得到解决，如果该国主要领导人不能表现出达成解决方案并为实施该方案达成妥协的政治意愿，那么最近出现的积极势头可能会逆转。

11. 应安全理事会的要求，由阿卜杜拉耶•巴蒂利先生(塞内加尔)牵头对联利支助团进行了一次独立的战略审查，巴蒂利先生就联利支助团的结构和任务提出了建议，我已于 8 月 6 日将这些建议提交给安全理事会审议(见 S/2021/716)。巴蒂利先生在审查报告中敦促加紧开展支助团的调解努力，并增加支助团的资源和能力。他还呼吁恢复以前的结构，安排一名特别代表和两名副特别代表(一名副特别代表负责政治事务，另一名担任驻地和人道主义协调员)。

在联利支助团主持下落实利比亚内部对话轨道

12. 5 月 26 日和 27 日，利比亚政治对话论坛举行虚拟会议，审议论坛法律委员会拟定的选举宪法基础草案。审议情况表明 12 月 24 日举行选举的计划得到广泛支持，但也暴露出在实现这一目标的具体步骤上存在根本性的意见分歧。这些分

歧包括：总统选举是应直接投票进行，还是通过选举产生的议会间接进行；是否应首先对永久宪法草案进行全民投票，特别是作为总统直选的先决条件；候选人资格标准，包括军方人员和双重国籍人员特别是在总统选举中的候选资格标准。论坛未能在这次会议上解决这些问题，各成员请求举行一次到场会议，作为达成妥协和协议所需的必要措施。

13. 我的特使向国民代表大会议长和国家最高委员会主席转递了利比亚宪法基础草案，以及利比亚政治对话论坛虚拟会议的审议情况摘要，其中重点指出了各项未决问题。

14. 6 月 24 日至 26 日，利比亚政治对话论坛咨询委员会在突尼斯市举行筹备会议，会上就未决问题达成了协议。我的特使随后于 6 月 28 日至 7 月 2 日在日内瓦召开了利比亚政治对话论坛的到场全体会议，以推动再度努力就选举的宪法基础草案达成一致。然而，咨询委员会的妥协提案没有获得足够的支持，论坛成员又提出四个新的提案，并成立了一个提案调和委员会，负责继续努力将这些不同的观点调和成一个单一的妥协提案。

15. 8 月 2 日，提案调和委员会结束了工作，委员会成员提出了四个提案，由联利支助团转交给利比亚政治对话论坛，供其在下次会议上审议。委员会还就论坛应如何对这些提案进行表决提出了建议。

16. 5+5 联合军事委员会继续致力于全面执行 2020 年 10 月停火协议，包括重新开放沿海公路。6 月 20 日，德贝巴总理主持了公路开放仪式，但第二天公路又被关闭，因为利比亚国民军认为重新开放公路的决定权在 5+5 联合军事委员会。

17. 6 月 22 日，5+5 联合军事委员会和联利支助团进行了勘察，以确定沿海公路的状况。军事委员会双方的实地行动室和停火协议安全安排小组委员会举行了第一次面对面会议。在最后道路工程和检查站基础设施完工之后，军事委员会于 7 月 4 日确认沿海公路已准备好开放，可供公民安全通行。

18. 7 月 17 日，利比亚国民军证实，已收到中央银行经民族统一政府批准支付的利比亚国民军人员薪金。先前曾因不支付薪金而造成中断 5+5 联合军事委员会工作的风险。

19. 7 月 28 日至 30 日，5+5 联合军事委员会举行会议，以最后确定开放沿海公路的安排，并讨论执行停火协议的其余项目。7 月 30 日，在联利支助团的见证下，沿海公路正式开放。我在 7 月 31 日发表的声明中表示欢迎为利比亚人民实现这一期待已久的重要发展，特别是欢迎军事委员会所作的至关重要的努力，并对总统委员会和民族统一政府为确保这一关键步骤所提供的支持表示感谢。

20. 8 月 14 日，5+5 联合军事委员会继续讨论了撤出雇佣军和外国部队以及加强沿海公路安全措施的计划。委员会于 8 月 15 日部署了当地停火监测员。

利比亚问题国际后续行动委员会

21. 6 月 2 日，联合国和瑞士共同主持了利比亚问题国际后续行动委员会的高级官员会议，外交部长纳杰拉·曼古什出席了会议。与会者回顾了临时行政当局关于任命妇女担任至少 30%的高级职位的承诺，并敦促履行这一承诺。在一份联合声明中，共同主席承认总统委员会为实现包容、全面、基于权利的民族和解和过渡期正义而采取的初步措施，并重申必须在 2021 年 12 月 24 日举行议会和总统选举。共同主席还呼吁临时行政当局以及利比亚各机构和主管部门遵守人权和国际人道法的原则和义务。

22. 由联合国、法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟共同主持的安全工作组继续定期举行会议，包括有 5+5 联合军事委员会参与的会议，以评估全面执行停火协议的进展，包括重新开放沿海公路的情况。

23. 由联合国、阿尔及利亚、德国和阿拉伯国家联盟共同主持的政治工作组于 5 月 19 日召开全体会议，以便在 5 月 26 日和 27 日举行的利比亚政治对话论坛虚拟会议之前评估政治轨道上取得的进展。该工作组共同主席在一份声明中重申，为了完成论坛路线图中商定的筹备阶段和利比亚民主过渡，12 月 24 日举行全国选举仍然是首要任务。

24. 5 月 23 日，经济工作组共同主席即联合国、埃及、美利坚合众国和欧洲联盟与民族统一政府举行了第一次会议。所有与会者一致认为，必须保持经济轨道上的势头，包括进一步制定和协调关键政策，推进利比亚金融和经济机构的统一。共同主席同意召开一次技术层面的会议，以制定一个关于前进方向的行动计划。在 6 月 8 日的经济工作组会议上，民族统一政府代表提出了一项政府“业务计划”，其重点包括敲定国家预算、增加石油产量、统一中央银行、清理在临时政府管理东部期间利比亚东部机构产生的债务、为重建提供资金以及进一步下放权力。

25. 7 月 14 日，经济工作组共同主席与民族统一政府代表举行了第三次工作会议，讨论预算和支薪问题，利比亚内部对话轨道的利比亚专家经济委员会领导人、中央银行两个分行的技术人员、审计局副局长以及世界银行和国际货币基金组织的代表参加了会议。政府代表对国民代表大会在预算问题上陷入僵局表示失望，并表明这一状况阻碍了他们履行职责的能力。他们请求国际社会给予更多支持，以找到解决办法。共同主席表示愿意帮助就这些问题在国民代表大会和民族统一政府之间进行调停。7 月 26 日，共同主席会见了总理以及政府、国民代表大会和中央银行的代表，讨论预算僵局、推进统一和向利比亚人民提供服务等问题。

26. 国际人道法和人权工作组共同主席和成员——联合国、荷兰和瑞士——经常讨论如何促进尊重国际人道法和国际人权法，包括与利比亚民间社会和活动人士举行讨论。具体而言，工作组重点讨论了如何支持在落实包容、全面、基于权利的民族和解进程方面取得进展。8 月，为筹备关于过渡期正义的全国会议，工作组准备了一系列关键问题提交司法部和最高司法委员会。工作组还讨论了如何应对仇恨言论、暴力煽动以及一切形式的骚扰和威胁，特别是对妇女的骚扰和威胁。

国际和区域参与

27. 我的特使与柏林进程参与方高级代表，包括四方成员——非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟——的代表以及其他国际伙伴定期进行虚拟和到场磋商，访问了意大利、马耳他、俄罗斯联邦、土耳其和联合王国。在这些互动中，他强调国际社会必须发挥作用，申明 12 月 24 日举行全国选举势在必行，表示期待国民代表大会迅速颁布选举所需的宪法基础和选举法，并强调必须刻不容缓地全面执行停火协议，包括撤出雇佣军和外国军队。

28. 5 月 18 日，我的特使向非洲联盟和平与安全理事会通报了利比亚局势。他指出，数千人的雇佣军和众多外国部队的持续存在，不仅对利比亚的安全，而且对整个区域的安全都依然构成重大威胁。

29. 6 月 18 日，在安全理事会非洲成员国(肯尼亚、尼日尔和突尼斯)以及圣文森特和格林纳丁斯的倡议下，安全理事会就外国战斗人员和雇佣军撤出利比亚对萨赫勒地区的影响举行了阿里亚模式会议，会上听取了秘书处、联利支助团和非洲联盟的代表通报情况。在这次会议之前，也是在安理会非洲成员国和圣文森特和格林纳丁斯的倡议下，安理会于 4 月 29 日就同一议题举行了非正式互动对话。

西部地区局势

30. 各武装团体相互竞争并重新争夺地区控制权，继续影响的黎波里以及西北部阿贾莱特、塞卜拉泰、苏尔曼和扎维耶等城镇的安全局势。6 月 10 日至 14 日，阿贾莱特当地武装团体之间的武装对抗发展到来自扎维耶和塞卜拉泰的武装团体涉入，导致 7 名作战人员和 2 名平民丧生，另有至少 12 人受伤。

31. 民族团结政府在 2021 年初建立的稳定支持机构力图对的黎波里和西北沿海地区的政府机构进行控制。该机构是的黎波里各武装部队组成的联盟，民族统一政府责成该机构管控该地区各武装团体之间的潜在冲突。6 月，该机构所属部队沿西部沿海公路重新部署，以降低扎维耶和阿贾莱特的西部武装团体之间冲突进一步升级的风险。经过这一部署，这些部队得以扩大在扎维耶等地区的影响范围。

东部地区局势

32. 在利比亚东部，仍有关于犯罪活动的报告，包括凶杀、绑架勒索以及贩运非法物质和燃料。6 月 6 日，受伤的利比亚国民军老兵在班加西的 Ra’s al-Minqar 油田进行抗议，要求支付医疗费用。6 月 15 日和 18 日，利比亚国民军附属部队在塔济尔布针对人口贩运者和燃料走私者展开搜查和逮捕行动，救出了一些移民并没收了车辆。

33. 5 月 29 日至 31 日，班加西贝尼纳国际机场暂停运营，以便利比亚国民军举行纪念“尊严行动”周年的阅兵。参加这次阅兵的有来自利比亚各地的多个军事单位、15 000 多人和数千件军事资产。

南部地区局势

34. 利比亚南部各武装团体之间的紧张关系和对抗日益加剧，达伊沙发起的暴力活动也有所增多。6 月 6 日，塞卜哈附近的一个检查站遭到自杀式车载简易爆炸

装置袭击，除袭击者外还有 3 人死亡，袭击者后来被确认为突尼斯国民。达伊沙声称对这一袭击负责。6 月 14 日，一个简易爆炸装置在朱夫拉东南方向 Haruj 山区附近被引爆，据报两名利比亚国民军人员被炸死，达伊沙也声称对此事件负责。随后，利比亚国民军在该地区部署了更多部队，称其目的是打击暴力极端主义活动。据报利比亚国民军还增加了从比拉克沙提和泰曼欣特空军基地起飞的喷气式战斗机和战斗直升机的空中活动。

35. 6 月中旬，利比亚国民军在利比亚与阿尔及利亚和乍得边境以及穆尔祖格以东的乌姆艾拉尼卜地区部署了人员，宣布这些地区为军事区。6 月 19 日，临时行政当局下令在利比亚南部组建打击恐怖主义和有组织犯罪部队以及联合行动室，以改善该地区的安全。6 月 23 日，据报塞卜哈的利比亚国民军附属部队(包括 Tarik ibn Ziyad 旅)与当地 116 营人员之间出现紧张状况，当时利比亚国民军部队控制了主要检查站和一个军事大院，据报 116 营人员中既有利比亚国民军支持者，也有民族统一政府支持者。

达伊沙和伊斯兰马格里布基地组织

36. 据报所有地区都有暴力极端主义组织达伊沙和伊斯兰马格里布基地组织的存在和活动，其形式包括直接威胁平民和联合国人员以及袭击安全部队。据信这些袭击的起因是政府所属武装团体先前在的黎波里南部开展的反恐行动以及利比亚国民军在利比亚南部领导的更多行动，包括逮捕达伊沙知名头目 Muhammad Miloud Muhammad。利比亚国民军于 6 月 19 日宣布，它对 Haruj 山区的疑似达伊沙阵地进行了空袭。

经济形势

37. 尽管民族统一政府与国民代表大会进行了几轮谈判，但仍未就通过国家预算达成协议。因此，中央银行依法必须只延长去年的薪金和补贴预算，这限制了政府获得开发基础设施所需支出和修正公职薪金系统的能力。然而，6 月 25 日，政府宣布统一支薪机制，在支薪系统中增加了 60 万名雇员，使薪金支出从 340 亿利比亚第纳尔增加到 590 亿利比亚第纳尔(从约 76 亿美元增加到 130 亿美元)。政府还规避了预算限制，通过所谓特别安排从央行获得资金，以此为发展项目和社会福利计划提供资金。

38. 对中央银行进行的国际金融审计的主要结论是，央行需要统一。审计还发现，虽然国家外汇储备在过去五年中基本上得到了保护，但央行内部的分裂破坏了银行系统的完整性，阻碍了货币改革。由于缺乏统一的预算，加上连续陷入石油封锁，央行的两个分行都向平行政府机构提供信贷，结果到 2020 年 6 月，的黎波里分行持债 708 亿利比亚第纳尔，贝达分行持债 614 亿利比亚第纳尔(合并持债额约为 290 亿美元)。虽然所有债务都是在利比亚境内持有，但管理这些债务需要央行统一。

39. 此外，审计发现，由于缺乏连贯的货币政策，从 2014 年中期到 2020 年中期，流通货币总量大幅增加，西部分行的流通货币增加了一倍，从 188 亿第纳尔增加

到 385 亿利比亚第纳尔，东部分行的流通货币增加了 138 亿利比亚第纳尔。这些因素导致利比亚第纳尔在 2021 年 1 月贬值 300%。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

40. 高级全国选举委员会继续筹备定于 12 月 24 日举行的全国选举，尽管因法律框架不明确而受到限制。委员会优先制定新的选民登记框架，为此推出选民卡，作为一项额外反欺诈措施。根据 230 万登记选民的情况，5 月开始印制第一批选民卡。7 月 4 日，委员会为尚未进行选民登记的符合条件的利比亚人启动了全国范围的选民登记运动。同时，委员会制定了一项条例草案，允许各观察小组获取认证。

41. 高级全国选举委员会与民事登记局、司法机构、内政部等相关机构保持密切合作，以确保这些机构在选举前、选举期间和选举后的支持和协调。7 月 4 日，政府通知委员会，将为全国选举增拨 5 000 万利比亚第纳尔(合 1 100 万美元)。

42. 联利支助团领导的综合选举小组继续向高级全国选举委员会提供技术咨询和援助，包括为即将举行的全国选举制定法律框架。6 月 17 日，选举委员会主席在拱北与国民代表大会议长会面，提出选举法草案。他们商定成立一个由国民代表大会和选举委员会成员组成的委员会，在联利支助团的技术支持下最终确定这些法律。达成这一协议后，国民代表大会主席团发布决定，要求组建由九名成员组成的委员会，负责与选举委员会和联利支助团合作制定选举法。选举的宪法基础也需要到位，才能完成选举法的制定。

43. 与此同时，负责政党注册的委员会自 6 月启动登记进程以来收到了 100 多份注册新党派的请求。

44. 市议会选举中央委员会继续为完成 70 个尚未完成的市议会选举进行筹备。由于缺乏资金，选举时间表仍然暂停。市政选举制度可能需要修改，因而可能导致进一步延迟，并造成市政选举的举行与全国选举的筹备时间重叠。

B. 人权、过渡期正义和法治

45. 虽然停火之后平民伤亡大大减少，但侵犯人权和违反国际人道法的行为仍在继续，包括武装团体以及内政部和国防部所属各武装部队实施的这类行为。本报告所述期间，联利支助团记录了杀戮、强迫失踪、与冲突有关的性暴力(包括强奸)、任意逮捕和拘留、对活动人士和人权维护者的攻击以及仇恨犯罪。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

46. 联利支助团继续记录了国家和非国家行为体在的黎波里经营的设施任意拘留案件。在班加西，包括儿童在内的个人在没有法律依据的情况下被拘留。他们主要被关押在 Tariq Ibn Ziyad、Kuwayfiyah 和 Gernada 等军事拘留设施中。

47. 自 6 月以来，广泛发生的任意逮捕和绑架事件激增。第一副总理办公室主任 Ridha al-Fretis 及其同事被人从的黎波里政府房舍内绑架，8 月 17 日被释放。6 月 28 日，2020 年 11 月在班加西被蒙面枪手射杀的律师 Hanan al-Barasi 的女儿 Hanin al-Abdali 从班加西的拘留所获释，她自 3 月 25 日以来一直被利比亚国民军附属部队拘留，所受指控是参与暗杀马哈茂德 • 韦法利的。国际刑事法院已对韦法利先生发出战争罪逮捕令。他于 3 月 24 日被杀。

与冲突有关的性暴力

48. 女性移民和难民继续面临遭受强奸、性骚扰和贩运的高风险，施害者包括武装团体、跨国走私者和人贩子，还包括内政部打击非法移民局的官员。6 月，联利支助团记录了被关押在的黎波里 Shara' al-Zawiyah 拘留中心的五名 16 至 18 岁索马里女童多次遭受性暴力事件。经过坚持不懈的声援努力，这些女童于 7 月 15 日获释，交由联合国难民事务高级专员公署(难民署)照顾，并被转移到当地的一个医疗保健中心。扎维耶的 Abu Issa 拘留所也有男童和男子面临性暴力和性剥削。这两个拘留中心都是由打击非法移民局和内政部管理和运营的。

49. 联利支助团核实了关于班加西女囚犯遭到强奸和其他形式性暴力的报告，包括 Kuwayfiyah 监狱内部保安部门发生的这类事件。

移民和难民

50. 据国际移民组织(移民组织)提供的信息，目前利比亚境内的移民当中很多人属于非正常移民，在非正规经济部门工作，其中大多数来自邻国，包括乍得、埃及、尼日尔和苏丹。2021 年，试图横渡地中海的移民和难民人数继续增加。截至 8 月 14 日，利比亚海岸警卫队已拦截 22 045 名移民和难民(其中 89%为男性)并将其送回利比亚。有 380 人死亡，629 人被视为失踪。

51. 回返的移民和难民人数增加，导致更多的人在未经司法审查的情况下被打击非法移民局任意拘留在官方拘留中心，并遭受不人道的待遇和条件，包括酷刑、极端暴力、性虐待以及无法充分获得食物、水、卫生设施和医疗护理，有些情况下还导致死亡或受伤。截至 8 月 8 日，有 5 826 名移民和难民被任意关押在官方拘留中心，而 1 月份的数字是 1 076 人。这种情况大大加剧了人权、人道主义和保护方面的关切问题，而人道主义机构在利比亚西部的人道主义准入和监测继续受到限制，更使这些问题雪上加霜。据联合国儿童基金会报告，仍有儿童被任意关押在的黎波里及其周围地区的拘留中心，他们无法获得基本保护和保健服务，也无法寻求法律援助或正当程序，而且往往与成年人关押在一起。

52. 6 月 20 日，盖尔扬的 Abu Rashadah 拘留中心因紧邻的武器弹药库着火爆炸而发生火灾，造成移民伤亡，死亡人数不详，估计有 200 人受伤。幸存者报告说，警卫人员向试图逃离火场的移民胡乱开枪，也有其他人因爆炸和火灾而死亡或受伤。

53. 联利支助团继续记录了对移民过度使用武力的情况。6 月 3 日和 13 日，在打击非法移民局运营的的黎波里的 Abu Salim 拘留中心，警卫不分青红皂白地开火，造成至少 7 名移民死亡和更多人受伤。6 月 17 日，在盖尔扬的 Abu Rashadah 拘

留中心也发生了类似事件，警卫开枪打死了四名移民，并打伤其他数人。6 月 22 日，无国界医生组织宣布暂停在 Abu Salim 和 Mabani 拘留中心的活动，并谴责一再发生的暴力事件和不人道的条件。

54. 针对人贩子的逮捕和行动继续在库夫拉和塔济尔布进行，移民和难民被任意拘留，据报常常面临恶劣的条件，并遭受暴力和虐待。8 月初，据报先前被关押在库夫拉条件恶劣的帐篷里的约 200 名难民和寻求庇护者(其中一些人自 3 月被关押至今)被遣送到苏丹，遣送条件相当于驱回，尽管难民署就此事进行了沟通。内政部刑事调查局和沙漠巡逻队也继续在利比亚西部逮捕和任意拘留移民和难民。在本报告所述期间，联利支助团记录了更多的反移民和反难民言论以及针对外籍人的仇外事件。在移民和难民与收容社区成员之间发生更多不和之后，数百名男子、妇女和儿童被逮捕，并被带到由打击非法移民局运营的扎维耶拘留设施。

人权维护者

55. 人权维护者和民间社会行为者继续遭到各武装团体的任意拘留、虐待和酷刑。言论自由继续遭到破坏，活动人士和人权维护者受到仇恨犯罪的侵害。直言不讳的人权维护者继续成为攻击目标，遭受暴力、虐待、社交媒体上的中伤以及威胁。

56. 5 月 31 日，利比亚红新月会在艾季达比耶的负责人、民间社会活动人士 Mansour Atti 被该国东部安全当局强迫失踪，至今下落不明，命运未卜。

法治

57. 6 月 5 日，联利支助团促请检察院对 Qasr al-Akhyar 市一个小组委员会的主席、市议会选举中央委员会雇员 Hassan al-Faghl 被拘留一事进行迅速、彻底、透明的调查。Al-Faghl 先生因一名地方选举候选人对他提出不当行为指控而被捕。6 月 21 日，al-Faghl 先生获释，所有指控均被撤销。

58. 6 月 14 日，司法部长和总检察长发布行政决定，关闭米苏拉塔的 Huda 监狱，并下令审查该监狱中被拘留者的法律地位。联利支助团先前曾报告，被拘留者的人权一再受到侵犯。在编写本报告时，该监狱的一名前监狱长因虐待囚犯、包括实施禁止与外界接触的羁押已被拘留，正在接受调查。

59. 本报告所述期间，特别是在利比亚东部，联利支助团记录了这样一些情况，即军事司法当局正在审理本应属于民事法庭管辖的案件，而且不符合公平审判的国际标准。该国各地关于非法剥夺自由以及由不正规、不独立、不按本国和国际法律义务运作的法院作出判决的报告继续令人关切。

60. 根据 2020 年 1 月第一次利比亚问题柏林会议的结论和利比亚政治对话论坛路线图关于必须推进人权保护的规定，利比亚律师、法官和人权维护者于 6 月 16 日至 18 日在突尼斯市举行会议，审查 2017 年的打击暴力侵害妇女行为法律草案。此前召开了数次虚拟会议。这次会议得到联利支助团、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金(人口基金)的支持。该法律草案根据国际标准和区域最佳做法，将

针对妇女的暴力、包括数字领域的暴力和网上仇恨言论犯罪化。它规定设立一个打击暴力侵害妇女行为的国家委员会和一个专门扶助暴力受害者的信托基金。妇女事务部长承诺支持颁布该法律草案。

61. 6 月 19 日至 21 日，联利支助团协调组织了在突尼斯市举行的利比亚律师协会 10 人领导委员会的到场会议。6 月 21 日，该委员会在联利支助团按照国际和区域标准编写的草案基础上，正式通过了利比亚律师协会的第一份行为守则。

过渡期正义和基于权利的和解

62. 5 月 27 日，经过近六年的诉讼，最高法院撤销了的黎波里巡回法院 2015 年 7 月 28 日对前政权 37 名高级人员作出的判决。被告被指控在 2011 年暴力镇压反政府抗议活动的背景下犯下罪行。这一裁决撤销了先前的判决，包括 9 项死刑判决。利比亚和国际人权组织曾批评先前的诉讼程序未能维护国际和国内公正审判标准。

63. 5 月 31 日，总统委员会发起若干研讨会，为组建一个全国和解最高委员会制定法律框架和结构，非洲联盟、联利支助团、司法部长以及法律专家和境内流离失所者代表参加了研讨会。联合国和非洲联盟继续支持总统委员会计划的各项举措，包括与部落和地方社区领导人举行会议的计划。

人权尽职政策

64. 联合国系统继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 A/67/775-S/2013/110，附件)，以期防止和减少已查明的受联合国支持的利比亚安全部队严重违反国际人道法、人权法或难民法的风险。

C. 安全部门

停火执行情况

65. 除了重新开放沿海公路和采取建立信任措施，包括几次交换被拘留者，在更广泛地执行 2020 年 10 月 23 日停火协议方面的实际进展有限。然而，5+5 联合军事委员会作为该国唯一的统一军事实体仍在积极开展工作，为统一军事机构奠定基础。

66. 联利支助团和联合国秘书处利比亚规划小组每周举行一次会议，以促进执行由利比亚人主导、利比亚人所有的停火监测机制，包括计划部署一支停火监测员初步先遣队。8 月 13 日确认由意外及非常费用基金提供资金，用于支付与第一阶段部署有关的初始费用。

武器弹药管理

67. 战争遗留爆炸物的存在继续对生命构成威胁，并导致迟迟不能安全地恢复生计活动。自 5 月 1 日以来，利比亚地雷行动中心记录了 7 起涉及爆炸装置的事故，共造成 10 人伤亡。受害者包括 7 名平民和 3 名来自国防部和内政部的扫雷操作员。

68. 5 月，联利支助团和地雷行动司(地雷行动司)开始培训约 400 名利比亚外交警务人员，以提高他们减轻和应对爆炸危险和行动威胁的能力，包括对爆炸危险的认识和搜查程序、流动性规划、个人急救包的使用和紧急创伤护理等领域。技能和设备的增强将会有助于提高外交警察支持即将举行的选举的能力。

69. 的黎波里国际机场仍然被战争遗留爆炸物所污染。地雷行动司向利比亚地雷行动中心提供技术支持，帮助评估和认证三个军事工程队和三个勘察组，以便开始勘察和扫雷行动。

D. 增强妇女权能

70. 5 月 21 日，联利支助团召开了增强利比亚妇女权能国际协调小组第一次会议，重点讨论如何使妇女加强参与即将到来的选举进程，并促进利比亚妇女的权利和融入。该小组由联利支助团代表和小组成员共同担任主席。这一论坛推动了与高级全国选举委员会增强妇女权能部门开展的国际互动，也为发现国际社会支持该委员会的机会提供了一个论坛。

71. 联利支助团和妇女署继续向妇女事务部提供咨询支持，帮助该部根据安全理事会第 1325(2000)号决议制定国家行动计划。已在筹备在未来几个月内召开一次全国论坛，以收集意见并促使民间社会参与这一进程。

E. 青年与和平与安全

72. 人口基金与青年事务部合作，继续为青年实施参与、赋权和文化交流方案，并为青年主导的举措提供小规模赠款。这些方案旨在促进收容流离失所者和移民的社区内的和平共处，有 20 个由青年领导的民间组织积极参与。65 名青年领袖和记者(57 名男性、8 名女性)接受了关于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行、卫生保健以及性别暴力等内容的培训。

F. 国际援助的协调

73. 5 月 26 日，由联利支助团、联合国各机构、基金和方案、捐助国和国际非政府组织代表组成的关联工作组访问了塞卜哈，与地方当局和民间社会组织代表会面，讨论如何促进地方和平与发展。这是国际行为体与塞卜哈地方当局近三年来第一次到场会谈。当地官员强调需要可持续的解决方案，包括可持续生计、基本服务和社会保护。因此，塞卜哈被选定为关联工作组为满足人道主义和发展需求制定的战略的试行地点。

74. 5 月 30 日，德贝巴总理发布法令，规定设立一个技术委员会，负责监督国际政府和非政府组织的支助方案和活动。国际非政府组织表示担心，该法令将这些组织的工作人员造成更多的官僚主义挑战，特别是在签证发放方面。尽管总理办公厅已告知利比亚人道主义协调员，该法令不会对非政府组织的签证发放产生影响，但内政部已将该法令作为他们最近不向国际非政府组织工作人员发放签证的依据。

75. 5 月，联合国国家工作队开始对 2019-2022 年期间联合国利比亚战略框架进行评估。国家工作队还启动了共同国家评估进程，并着手制定联合国可持续发展

合作框架。联合国人道主义国家工作队开始对 2021 年人道主义应急计划进行年中审查，以评估业务活动状况，总结成绩，并确定仍然存在的人道主义需求和优先领域，以便继续有针对性地支持最弱势人群。联合国与世界银行和欧洲联盟合作，就拟议的复原与建设和平评估的规划工作与民族统一政府进行了沟通。

G. 人道主义、稳定和发展援助

76 不安全状况加上大流行疫情的影响，使利比亚本已脆弱的医疗卫生基础设施进一步受挫。7 月，随着该国出现第三波大流行，COVID-19 疫情迅速恶化，利比亚西部地区尤其严重，全国各地实施的限制也更加严格。8 月 15 日，利比亚当局报告，该国 COVID-19 确诊病例共计 284 618 例，活跃病例 75 321 例，死亡 3 933 例。国家疾病控制中心和联合国伙伴加大了宣传力度，鼓励更多的人接种疫苗，当局也增加了疫苗接种能力。截至 8 月中旬，超过 712 000 人接种了一剂疫苗，52 000 多人已完全接种。

77. 自 2020 年 10 月签署停火协议以来，总体人道主义状况有一些改善，表现之一是流离失所者持续返回原籍地。截至 2021 年 8 月，境内流离失所者人数减少到约 212 600 人。2021 年已有 38 158 人返回原籍地。

78. 然而，在向回归者提供充分和持续的基本服务、包括卫生保健和教育方面仍然存在严重挑战。由于需要地雷行动支持，以清除许多地方的遗留爆炸物，并且需要协助重建家园和基本基础设施，这些需求继续阻碍数千名境内流离失所者的回归。截至 8 月中旬，人道主义伙伴已帮助到约 26 000 名回归者，占 2021 年人道主义应急计划目标人数的 41%。

79. 截至 7 月底，人道主义组织已援助逾 408 000 人，占 2021 年人道主义应急计划中确定的最脆弱目标人群的 91%。另有 176 000 名有需要的人获得了计划外的援助。在该计划请求的 1.89 亿美元中，迄今只获得 8 740 万美元(46.2 %)，另在计划外获得了 3 950 万美元。

80. 市政当局继续对境内流离失所者和贫困家庭进行有计划的、往往是强迫性的驱逐。4 月，居住在的黎波里海军军事学院定居点的 500 多个来自塔乌尔加的流离失所家庭被通知在一个月内离开该地。其中一些家庭已经融入当地，但大多数家庭，包括 250 个需要人道主义援助的家庭，还是返回了塔乌尔加。在联合国向塔乌尔加派出任务团后，人道主义伙伴进行了动员，以满足回返家庭的迫切需求。5 月，移民组织对 7 个回返地点的调查显示，从塔乌尔加流离失所者的人群最需要有干预措施支持自愿回返后的持久解决方案。世界粮食计划署在 7 月发布了一份关于大流行疫情对移民粮食安全的影响的报告，接受该研究采访的移民中有五分之一的人被认为面临粮食不安全。

81. 的黎波里 Hay al-Andalus 的另外两个境内流离失所者、难民和移民定居点仍然面临被地方当局强行驱逐的风险。移民和难民还受到出于仇外心理的骚扰和攻击。强迫驱逐不仅影响境内流离失所者，还影响到居住在集体和非正式场所的其他个人，导致二次流离失所风险加剧，住房、土地和财产权利更无保障。

82. 联合国继续与民族统一政府沟通，争取批准恢复由移民组织和难民署协助的人道主义疏散、自愿重新安置、回返航班以及移民和难民从利比亚离境，从 7 月中旬开始，航班短暂恢复，使 336 名脆弱移民和难民得以离开利比亚。随后，打击非法移民局从 8 月 8 日起再次暂停了由移民组织和联合国难民署支助的所有人道主义疏散航班。

四 联利支助团的部署和安全安排

83. 联利支助团保持了约 120 名国际工作人员的轮流驻留，以便在支助团的各个责任领域与利比亚对话者定期互动，特别是在政治、安全、经济、国际人权法和人道法各轨道，以及在提供人道主义和发展援助方面。驻的黎波里的所有国际工作人员继续被安置在奥亚大院，由联合国警卫队保护。本国工作人员继续轮流到大院上班或远程工作。

84. 为保护工作人员和对话者免于感染和可能传播 COVID-19，继续实行了全面保护和预防措施。根据世界卫生组织和联利支助团医务人员不断变化的建议，对这些措施进行了定期审查和调整，以确保与利比亚和突尼斯当局实行的措施保持一致。对所有航班继续实行了严格的 COVID-19 预防措施。的黎波里的道路通行符合安全风险管理措施的要求。

85. 为联合国驻利比亚人员和国际非政府组织伙伴提供的 COVID-19 疫苗接种方案已在三个主要接种点即利比亚的班加西和的黎波里以及突尼斯市成功实施。截至 8 月中旬，546 名工作人员已完全接种，347 人已安排接种第二剂。

五. 意见和建议

86. 我赞扬利比亚各利益攸关方所作的努力，包括在柏林进程和利比亚问题国际后续行动委员会各工作组范围内所作的努力。这些努力必须继续下去，并转化为由利比亚人主导、利比亚人所有的对话轨道上的具体进展。我欢迎第二次利比亚问题柏林会议的结论，欢迎会员国、非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟为协助利比亚人民谋求团结、和平、稳定和可持续发展而作出的集体努力。联合国随时准备继续与非洲联盟和其他行为体密切合作，支持以正义和人权原则为基础的包容各方的民族和解进程。

87. 在政治方面，利比亚各政治行为体有责任尽一切努力，确保按照利比亚政治对话论坛路线图，并应安全理事会和国际社会的呼吁，于 2021 年 12 月 24 日举行包容性的议会和总统选举，并确保选举结果得到接受。我还促请当局和机构履行其职责，澄清选举的宪法基础，并通过必要的选举法，以满足人民的愿望。我重申，联合国始终愿意向高级全国选举委员会提供选举援助。政治进程目前正处于关键阶段，2021 年初取得的成果面临威胁。政治进程必须满足利比亚人民对通过民主选举实现代议制治理的愿望，这是当务之急。为了所有利比亚人的利益，政府的职能必须得到加强和统一，这也是当务之急。

88. 2021 年完成其余的市政选举，包括在利比亚东部进行选举，将需要一个稳定的法律和机构框架，需要足够的资金。我重申，必须在全国各地完成市政选举周期。在这方面，我吁请民族统一政府向市议会选举中央委员会提供充分支持，使市政选举得以进行。

89. 在安全方面，全面执行停火协议仍然是巩固和平的一个优先事项。我赞扬 5+5 联合军事委员会成员继续为这一目标密切合作。

90. 沿海公路的重新开放和 5+5 联合军事委员会确定的优先事项的进展将为政治进程和利比亚人民带来红利。为支持执行停火协议，并根据安全理事会第 2570(2021)号决议，联合国正在紧急着手初步部署一个可扩展的联利支助团停火监测部门。通过执行一项全面计划，按照明确的时间表，立即无条件地从利比亚撤出所有雇佣军和外国部队，可以产生进一步的和平红利。我再次促请会员国和利比亚各行为体停止一切违反武器禁运的行为，并着手撤出外国部队和雇佣军。亟需制定解除武装、复员和重返社会计划以及安全部门改革计划，以防止武装团体扩散，并发展和统一安全部队和机构，这些计划应由临时行政当局在与 5+5 联合军事委员会的密切协调下启动和实施。

91. 在经济轨道上，我欣见安全理事会要求对利比亚中央银行进行的国际金融审计在联利支助团的支持下执行并已完成。这是朝着亟需的经济和金融部门改革迈出的重要一步。利比亚的相关机构，特别是央行的两个分支机构，现在必须迅速采取行动，执行建议，完成必要步骤，以统一央行，恢复银行系统的完整性。

92. 我鼓励迅速通过关于打击暴力侵害妇女行为的法律草案，这将是保护和促进利比亚妇女和女童权利的一个里程碑。我还期待完成一项执行安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划。我促请利比亚当局和所有利益攸关方支持妇女作为候选人、助选者和选民，充分、有效地参与政治进程和即将举行的选举。在民族统一政府承诺任命妇女担任 30%领导职位的背景下，这些措施也将发出一个积极的信号。

93. 移民继续被任意拘留在正规拘留中心和非正规偷运地点，面临不人道的条件，这种状况仍然令人深感关切，必须终止。必须全面、透明、迅速地调查对移民、寻求庇护者和难民过度使用武力、鲁莽对待而造成伤亡、性暴力以及剥夺基本需要的事件，包括本报告中所述事件。我重申我先前所作的结束，即利比亚不是难民和移民的安全登陆港。我促请相关会员国重新审查支持海上拦截难民和移民并将其送回利比亚的政策。

94. 我敦促利比亚当局更好地保护人权维护者，特别是保护妇女，并确保终止任意逮捕、虐待和酷刑。言论自由必须得到保护，应采取切实步骤，解决针对活动人士和人权维护者的暴力、虐待和威胁问题。

95. 我敦促会员国支持利比亚人道主义应急计划，包括同时载于《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》的各个方面，这对于确保满足对救生服务和治疗的需要以及确保现有的脆弱性不因疫情而进一步恶化至关重要。

96. 对联利支助团的独立战略审查是在利比亚人自己重新评估其未来选择的时候进行的。联合国的努力必须切合支持国家努力这一目的。我相信，独立战略审查所提出的建议将有助于实现这一目的，在这方面，我期待安全理事会作出决定。为此，我建议将联利支助团的任务期限延长一年。

97. 我感谢我的利比亚问题特使扬•库比什的领导，并感谢在利比亚工作的所有联合国人员为支持利比亚和该国人民走上和平和稳定之路而作出的奉献和努力。我再次衷心感谢尼泊尔政府为联合国驻利比亚警卫队提供至关重要的人员。